DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE SEMPLIFICATO 2022 – 2024
(Enti con popolazione fino a 2.000 abitanti)

Comune di Carema
Città Metropolitana di Torino

SOMMARIO

1. **PRESMESSE**

2. **SPESE PROGRAMMATE ED ENTRATE PREVISTE PER IL LORO FINANZIAMENTO**

SEZIONI

a) **ORGANIZZAZIONE E MODALITA' DI GESTIONE DEI SERVIZI PUBBLICI AI CITTADINI CON PARTICOLARE RIFERIMENTO ALLE GESTIONI ASSOCIATE**

b) **COERENZA DELLA PROGRAMMAZIONE CON GLI STRUMENTI URBANISTICI VIGENTI**

c) **POLITICA TRIBUTARIA E TARIFFARIA**

d) **ORGANIZZAZIONE DELL'ENTE E DEL SUO PERSONALE**

e) **PIANO DEGLI INVESTIMENTI ED IL RELATIVO FINANZIAMENTO**

f) **RISPETTO DELLE REGOLE DI FINANZA PUBBLICA**

g) **ULTERIORI STRUMENTI DI PROGRAMMAZIONE**

1. Premesse

Il DUP è lo strumento che permette l'attività di guida strategica ed operativa degli enti locali e consente di fronteggiare in modo permanente, sistemico e unitario le discontinuità ambientali e organizzative.
Il DUP costituisce, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione.
Il presente documento viene redatto nella forma semplificata prevista per gli enti con popolazione fino a 2.000 in base a quanto previsto dal paragrafo 8.4.1 dell'Allegato 4/1 al D.Lgs. 118/2011 e ss.mm.ii., di seguito riportato:
"Ai Comuni con popolazione fino a 2.000 abitanti è consentito di redigere il Documento Unico di Programmazione semplificato (DUP) in forma ulteriormente semplificata attraverso l'illustrazione, delle spese programmate e delle entrate previste per il loro finanziamento, in parte corrente e in parte investimenti.
Il DUP dovrà in ogni caso illustrare:
a) l'organizzazione e la modalità di gestione dei servizi pubblici ai cittadini con particolare riferimento alle gestioni associate;
b) la coerenza della programmazione con gli strumenti urbanistici vigenti;
c) la politica tributaria e tariffaria;
d) l'organizzazione dell'Ente e del suo personale;
e) il piano degli investimenti ed il relativo finanziamento;
f) il rispetto delle regole di finanza pubblica.

Nel DUP deve essere data evidenza se il periodo di mandato non coincide con l'orizzonte temporale di riferimento del bilancio di previsione".

Il periodo di mandato, che terminerà nel corso dell'anno 2024, coincide con l'orizzonte temporale di riferimento del bilancio di previsione.

Nel periodo di valenza del presente D.U.P. semplificato, redatto in linea con il programma di mandato dell'Amministrazione, la programmazione e la gestione dell'Ente dovranno conformarsi agli indirizzi generali esposti nel presente documento.

2. Spese programmate ed entrate previste per il loro finanziamento

Spesa corrente

Relativamente alla gestione corrente, l'obiettivo primario dell'Amministrazione consiste nel mantenimento e miglioramento del livello di servizi esistente riducendo, laddove possibile, le relative spese.
Tali spese troveranno copertura mediante l'utilizzo delle consuete entrate correnti, quali principalmente addizionale comunale, imposta municipale propria, fondo di solidarietà comunale, trasferimenti del Consorzio B.I.M. Dora Baltea e proventi dei servizi scolastici.

In aggiunta a questo obiettivo si intende, nel corso del triennio, supportare la cittadinanza in relazione all'emergenza COVID19 con iniziative da intraprendersi a seconda dell'evoluzione della situazione pandemica.

Spese di investimento

Si rimanda alla lettura della sezione "Piano degli investimenti e relativo finanziamento".

Ricorso all'indebitamento e analisi della relativa sostenibilità

Ad oggi l'Ente non ha in previsione l'accensione di nuovi mutui nel corso del periodo 2022-2024.

Così come desumibile dai dati riportati nell'allegato "Limiti di indebitamento" al bilancio di previsione 2022-2024, l'Ente risulta ampiamente entro i limiti di indebitamento previsti dalla normativa vigente.

a) Organizzazione e modalità di gestione dei servizi pubblici ai cittadini con particolare riferimento alle gestioni associate

Nel corso del triennio 2022-2024, l'Ente intende gestire i servizi rivolti all'utenza secondo la seguente articolazione.

Gestione diretta (in economia o in appalto)

- Servizio di refezione scolastica scuola dell'infanzia e scuola elementare

Gestione associata

L'Ente appartiene all'Unione Montana Mombarone, cui fanno parte altresì i Comuni di Andrate, Nomaglio e Settimo Vittone. All'Unione Montana Mombarone sono delegati i servizi di:

- Protezione civile
- Polizia locale
- Gestione Scuola Secondaria di Primo Grado L. Palma e relativi refezione e trasporto scolastico

Gestione mediante affidamento a organismi partecipati

Servizio	Organismo
Raccolta e smaltimento rifiuti	S.C.S. S.P.A.
Servizio idrico integrato	S.M.A.T. S.P.A.
Servizi socio-assistenziali	Consorzio In.Re.Te.

b) Coerenza della programmazione con gli strumenti urbanistici vigenti

La programmazione finanziaria, la gestione del patrimonio e del piano delle opere pubbliche sono coerenti con gli strumenti urbanistici vigenti.

c) Politica tributaria e tariffaria

Entrate tributarie

Le politiche tributarie dovranno essere improntate al perseguimento dell'equità fiscale ed al reperimento delle risorse indispensabili a garantire il raggiungimento degli equilibri di bilancio.

Si riportano i seguenti dati aggiornati alla data di redazione del presente documento:

- in merito al regolamento IMU: approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 12 del 01.06.2020
- in merito alle tariffe TARI: approvate con deliberazione del Consiglio Comunale n. 18 del 29.06.2021
- in merito al regolamento Canone unico patrimoniale: approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 13 del 27.04.2021

L'Amministrazione intende confermare per il triennio 2022-2024 l'imposta municipale propria come delineata nei sopra citati Regolamenti, fatte salve le eventuali modifiche richieste dalla normativa tempo per tempo vigente.

Le ulteriori **entrate tributarie** dell'Ente sono attualmente costituite dall'Addizionale Comunale.

Non si prevede, nel corso del triennio 2022-2024, l'istituzione di alcun nuovo tributo.

In materia di aliquote, detrazioni, agevolazioni ed esenzioni l'Ente si propone di:

- variare l'aliquota dell'Addizionale Comunale dallo 0,20% allo 0,30% nell'anno 2022 per il miglioramento dei servizi ed in via precauzionale ai fini del mantenimento degli equilibri di bilancio, i quali diversamente, specialmente per le annualità 2023 e seguenti, risulterebbero basarsi in parte su crediti di dubbia esigibilità.
- mantenere invariate le aliquote e detrazioni IMU definitivamente vigenti per l'anno 2021;
- riservarsi la facoltà di variare le tariffe TARI a seguito di approvazione di specifico piano finanziario per l'anno 2022 da redigersi secondo le indicazioni ARERA, che dovrà prevedere la copertura integrale dei costi;
- in materia di agevolazioni ed esenzioni, l'Ente intende confermare gli strumenti vigenti, fatti salvi gli strumenti eccezionalmente applicati durante l'esercizio 2021 a fronte dell'emergenza epidemiologica da Covid-19.

L'Amministrazione intende altresì dare impulso all'azione di controllo dell'evasione tributaria con conseguente individuazione e recupero dei relativi crediti.

Le **entrate extratributarie** che prevedono la riscossione di un diritto sono le seguenti:

- diritti di segreteria in materia urbanistica
- diritti di segreteria per rilascio delle carte d'identità

- diritti cimiteriali

L'Ente si propone di adeguare qualora necessario gli importi dei diritti richiesti in relazione alle succitate tipologie di entrate.

Le **entrate extratributarie** che prevedono la riscossione di proventi tariffari sono le seguenti:

- Mensa scolastica

L'Ente si propone di adeguare le tariffe applicate nell'esercizio in corso sulla base dell'evoluzione dell'emergenza COVID19.

d) Organizzazione dell'Ente e del suo personale

L'Ente è attualmente articolato nei seguenti settori/servizi, che alla data odierna dispongono delle seguenti unità di personale in servizio:

Settore/Servizio	Cat.	Numero	Tipologia	Altra P.A.
Anagrafe	Cat. C6	1	Full-time	No
Economico-amministrativo	Cat. C1	1	Full-time	No
Uff. Tecnico	Cat. D1	1	Part-time 18h	No
Uff. Tecnico - cantoniere	Cat. B	1	Part-time 15h	U.M.M.

Per il prossimo triennio si prevedono modifiche all'articolazione sopra riportata come segue:

Settore/Servizio	Cat.	Numero	Tipologia	Altra P.A.
Anagrafe	Cat. C6	1	Full-time	No
Economico-amministrativo	Cat. C1	1	Full-time	No
Uff. Tecnico	Cat. C1	1	Full-time	No
Uff. Tecnico - cantoniere	Cat. B	1	Part-time 15h	U.M.M.
Polizia locale	Cat. C	1	Part-time 9h	U.M.M.

e) Piano degli investimenti ed il relativo finanziamento

ANNO 2022

			OO.UU.	CONTRIBUTO DL 34/2019	CONTRIBUTO DL 34/19 1000 Ab	CONTRIBUTO COMUNI CONFINE	CONTRIBUTO MIBACT	CONTRIBUTI BIM	LASCITO TESTAMENTARIO	VENDITA IMMOBILI	AVANZO VINCOLATO	TOTALI
	entrata prevista		**5.000,00**	**50.000,00**	**81.350,00**	**541.858,47**	**269.433,68**	**94.500,00**	**226.500,00**	**111.000,00**	**140.082,20**	**1.519.724,35**
	OGGETTO INTERVENTO	***IMPORTO INTERVENTO***	**OO.UU.**	**CONTRIBUTI DL 34/2019**	**CONTRIBUTO 1000 Ab**	**CONTRIBUTO COMUNI CONFINE**	**CONTRIBUTO MIBACT**	**CONTRIBUTI BIM**	**LASCITO TESTAMENTARIO**	**VENDITA IMMOBILI**	**AVANZO VINCOLATO**	**TOTALI fonti finanziamento**
3004/99	MANUTENZIONE STRAORDINARIA EDIFICI PUBBLICI	36.500,00							36.500,00			36.500,00
3002/99	ACQUISTO HARDWARE	10.000,00							10.000,00			10.000,00
3000/99	ACQUISTO SOFTWARE	5.000,00							5.000,00			5.000,00
3448/99	MANUTENZIONE STRAORDINARIA STRADE	135.000,00	5.000,00					5.000,00	95.000,00	30.000,00		135.000,00
3011/99	PRATICHE LASCITO VAIROS	20.000,00							20.000,00			20.000,00
3268/99	INTERVENTI MANUTENZIONE STRAORDINARIA SUI VERSANTI	89.500,00						89.500,00				89.500,00
3231/99	RIQUALIFICAZIONE AREA SPORTIVA	215.000,00				215.000,00						215.000,00
3481/99	EFFICIENTAMENTO IIPP	50.000,00							50.000,00			50.000,00
3112/99	MANUTENZIONE STRAORDINARIA SCUOLE	131.350,00		50.000,00	81.350,00							131.350,00
3115/99	LAVORI EDIFICIO GRAN MASUN	41.000,00								41.000,00		41.000,00
3460/99	PRESTAZIONI PROFESSIONALI, PROGETTAZIONI ETC.	10.000,00							10.000,00			10.000,00
3491/99	LAVORI MESSA IN SICUREZZA BANCHINA SU VIA NAZIONALE	269.433,68					269.433,68					269.433,68
3497/99	LAVORI SU INFRASTRUTTURE STRADALI	466.940,67				326.858,47					140.082,20	466.940,67
3299/99	RESTAURO FONTANE PUBBLICHE	20.000,00								20.000,00		20.000,00
3500/99	MANUTENZIONE STRAORDINARIA ISOLA ECOLOGICA	20.000,00								20.000,00		20.000,00
		1.519.724,35	**5.000,00**	**50.000,00**	**81.350,00**	**541.858,47**	**269.433,68**	**94.500,00**	**226.500,00**	**111.000,00**	**140.082,20**	**1.519.724,35**

ANNO 2023

			OO.UU.	CONTRIBUTO DL 34/2019	CONTRIBUTO 1000 Ab	CONTRIBUTO COMUNI CONF	CONTRIBUTI BIM	TOTALI
	entrata prevista		**10.000,00**	**50.000,00**	**81.350,00**	**448.470,33**	**104.000,00**	**693.820,33**

	OGGETTO INTERVENTO	*IMPORTO INTERVENTO*	OO.UU.	CONTRIBUTI DL 34/2019	CONTRIBUTO 1000 Ab	CONTRIBUTO COMUNI CONF	CONTRIBUTI BIM	TOTALI fonti finanziamento
3004/99	MANUTENZIONE STRAO EDIFICI PUBBLICI	131.350,00		50.000,00	81.350,00			131.350,00
3448/99	MANUTENZIONE STRAO STRADE	104.000,00					104.000,00	104.000,00
3231/99	RIQUALIFICAZIONE AREA SPORTIVA	215.000,00				215.000,00		215.000,00
3112/99	MANUTENZIONE STRAO SCUOLE	10.000,00	10.000,00					10.000,00
3497/99	LAVORI SU INFRASTRUTTURE STRADALI	233.470,33				233.470,33		233.470,33
		693.820,33	**10.000,00**	**50.000,00**	**81.350,00**	**448.470,33**	**104.000,00**	**693.820,33**

ANNO 2024

			OO.UU.	CONTRIBUTO DL 34/2019	CONTRIBUTO 1000 Ab	CONTRIBUTI BIM	TOTALI
	entrata prevista		**10.000,00**	**50.000,00**	**81.350,00**	**100.500,00**	**241.850,00**

	OGGETTO INTERVENTO	*IMPORTO INTERVENTO*	OO.UU.	CONTRIBUTI DL 34/2019	CONTRIBUTO 1000 Ab	CONTRIBUTI BIM	TOTALI fonti finanziamento
3004/99	MANUTENZIONE STRAO EDIFICI PUBBLICI	131.350,00		50.000,00	81.350,00		131.350,00
3448/99	MANUTENZIONE STRAO STRADE	100.500,00				100.500,00	100.500,00
3112/99	MANUTENZIONE STRAO SCUOLE	10.000,00	10.000,00				10.000,00
		241.850,00	**10.000,00**	**50.000,00**	**81.350,00**	**100.500,00**	**241.850,00**

Piano triennale delle opere pubbliche

ALLEGATO I SCHEDA A: PROGRAMMA TRIENNALE DELLE OPERE PUBBLICHE 2022/2024
DELL'AMMINISTRAZIONE COMUNE DI CAREMA
QUADRO DELLE RISORSE NECESSARIE ALLA REALIZZAZIONE DEL PROGRAMMA

TIPOLOGIA RISORSE	Arco temporale di validità del programma			
	Disponibilità finanziaria			Importo Totale
	Primo anno	Secondo anno	Terzo anno	
risorse derivanti da entrate aventi destinazione vincolata per legge	969.289,81 €	448.470,33 €	0,00 €	1.417.760,14 €
risorse derivanti da entrate acquisite mediante contrattazione di mutuo	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €
risorse acquisite mediante apporti di capitali privati	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €
stanziamenti di bilancio	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €
finanziamenti acquisibili ai sensi dell'articolo 3 del decreto-legge 31 ottobre 1990, n. 310, convertito con modificazioni della legge 22 dicembre 1990, n. 403	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €
risorse derivanti da trasferimento di immobili ex art. 191 D. Lgs. 50/2016	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €
altra tipologia	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €
totale	969.289,81 €	448.470,33 €	0,00 €	1.417.760,14 €

ALLEGATO I - SCHEDA D: PROGRAMMA TRIENNALE DELLE OPERE PUBBLICHE 2022/2024
DELL'AMMINISTRAZIONE COMUNE DI CAREMA
ELENCO DEGLI INTERVENTI DEL PROGRAMMA

Numero intervento CUI (1)	Codice CUP (3)	Annualità nella quale si prevede di dare avvio alla procedura di affidamento	lotto funzionale (5)	lavoro complesso (6)	Responsabile del procedimento (4)	Tipologia Tabella D.1	Settore e sottosettore intervento Tabella D.2	Descrizione dell'intervento	STIMA DEI COSTI DELL'INTERVENTO (8)			
									Primo anno	Secondo anno	Terzo anno	Importo complessivo (9)
84001010010201922001	B28C19000060001	2022	si	no	silvia brunello	manutenzione straordinaria	infrastrutture sociali	LAVORI DI MESSA IN SICUREZZA BANCHINA SU VIA NAZIONALE PROGETTO INTERREGIONALE "VIA FRANCIGENA"	287.349,14 €			287.349,14 €
84001010010202122002		2022	no	no	silvia brunello	manutenzione straordinaria	infrastrutture sociali	PROGETTO INTEGRATO PER LA RIQUALIFICAZIONE DI AREE URBANE DEL TERRITORIO COMUNALE	466.940,67 €	233.470,33 €		700.411,00 €
84001010010202122003		2022	no	no	silvia brunello	manutenzione straordinaria	infrastrutture sociali	riqualificazione area sportiva	215.000,00 €	215.000,00 €		430.000,00 €
									969.289,81 €	448.470,33 €	0,00 €	1.417.760,14 €

f) Rispetto delle regole di finanza pubblica

In merito al rispetto degli equilibri di bilancio ed ai vincoli di finanza pubblica, l'Ente dovrà monitorare con costante attenzione il mantenimento degli stessi. Relativamente alla gestione finanziaria dei flussi di cassa la gestione dovrà essere indirizzata al mantenimento delle giacenze di cassa necessarie a soddisfare i pagamenti dell'Ente rispettando i tempi di pagamento previsti dalla normativa vigente.

L'Ente nel quinquennio precedente ha rispettato i vincoli di finanza pubblica.

g) Ulteriori strumenti di programmazione

Programmazione biennale degli acquisti di beni e servizi

La Legge di Bilancio 2017 (legge 11 dicembre 2016, n. 232, pubblicata su GU Serie Generale n.297 del 21-12-2016 – Suppl. Ordinario n. 57), al comma 424 dell'articolo unico, dispone quanto segue:
"L'obbligo di approvazione del programma biennale degli acquisti di beni e servizi, di cui all'articolo 21 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, in deroga alla vigente normativa sugli allegati al bilancio degli enti locali, stabilita dal testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, e dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, si applica a decorrere dal bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2018."
L'articolo 21 del Nuovo Codice, fissa l'obbligo di approvazione biennale dell'acquisto di beni e servizi prevedendo che "Le amministrazioni aggiudicatrici adottano il programma biennale degli acquisti di beni e servizi e il programma triennale dei lavori pubblici, nonché i relativi aggiornamenti annuali. I programmi sono approvati nel rispetto dei documenti programmatori e in coerenza con il bilancio e, per gli enti locali, secondo le norme che disciplinano la programmazione economico-finanziaria degli enti".
Lo stesso articolo, al comma 6, dispone che "Il programma biennale di forniture e servizi e i relativi aggiornamenti annuali contengono gli acquisti di beni e di servizi di importo unitario stimato pari o superiore a 40 mila euro".
Per quanto concerne invece la disciplina di dettaglio, si rimanda al Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei trasporti di concerto con il Ministero dell'Economia e delle Finanze n. 14 del 16.01.2018, articolo 6 e seguenti.

Per il triennio 2022-2024 non si prevedono attualmente procedure di affidamento di servizi di importo unitario stimato superiore a 40 mila euro.

Piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa (art.2 comma 594 Legge 244/2007)

I commi da 594 a 599 dell'art 2 della finanziaria 2008 (Legge 24/12/2007, n. 244) introducono alcune misure tendenti al contenimento della spesa per il funzionamento delle strutture delle pubbliche amministrazioni, che debbono concretizzarsi essenzialmente nell'adozione di piani triennali finalizzati

all'utilizzo di una serie di dotazioni strumentali.
In particolare, la legge individua tra le dotazioni strumentali oggetto del piano quelle informatiche, le autovetture di servizio, le apparecchiature di telefonia mobile e i beni immobili ad uso abitativo e di servizio.

Il decreto-legge 26 ottobre 2019 n. 124 ha da ultimo disposto, all'art. 57 comma 2, l'abrogazione dell'obbligo di adozione dei succitati piani triennali a decorrere dall'esercizio 2020.

Stante anche la ridotta disponibilità di dotazioni strumentali l'Amministrazione ritiene, pertanto, di non predisporre il succitato strumento di programmazione.

Piano delle alienazioni e delle valorizzazioni dei beni patrimoniali

Il piano delle alienazioni e delle valorizzazioni dei beni patrimoniali è stato approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 27 del 14.12.2021.

Piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa di cui all'art. 16, comma 4, del D.L. 6 settembre 2011, n. 98, convertito con modificazioni dalla L. 15 settembre 2011, n. 111

L'attuale formulazione del D.L. n. 98/2011 prevede, ai commi 4 e 5 dell'art. 16, la facoltà per le amministrazioni pubbliche di adottare, entro il 31 marzo di ogni anno, Piani triennali di razionalizzazione e riqualificazione della spesa, di riordino e ristrutturazione amministrativa, di semplificazione e digitalizzazione, di riduzione dei costi della politica e di funzionamento, compresi gli appalti di servizi, gli affidamenti alle partecipate e il ricorso alle consulenze attraverso persone giuridiche. I piani devono mettere a confronto la spesa sostenuta - a legislazione vigente - per ciascuna delle voci di spesa interessate ed i correlati obiettivi in termini organizzativi e finanziari; le eventuali economie di spesa scaturenti dall'attuazione dei Piani, se ulteriori rispetto a quelle già previste dalla normativa vigente, possono essere parzialmente utilizzate per il finanziamento della contrattazione integrativa.

Per il triennio 2022-2024 l'Ente non intende predisporre ed approvare il piano di razionalizzazione e riqualificazione della spesa.