

SETTE dr. LUANA
REVISORE DEI CONTI
COMUNE DI CAREMA
CITTÀ METROPOLITANA DI TORINO

Parere n. 9 del 4.8.2025

Oggetto: Parere su costituzione fondo delle risorse decentrate per il personale non dirigente anno 2025

In qualità di Revisore dei Conti del Comune di Carema, ho esaminato la **Determinazione del Responsabile del Servizio Finanziario N. 33 del 30/07/2025**, avente ad oggetto la "**COSTITUZIONE FONDO DELLE RISORSE DECENTRATE PER L'ANNO 2025**".

Il presente parere viene espresso in ottemperanza a quanto richiesto dalla stessa Determinazione, che prevede la trasmissione al Revisore dei Conti per la certificazione di competenza.

Di seguito, si espone il parere in merito alla regolarità della costituzione del Fondo

OGGETTO E CONTESTO NORMATIVO

La Determinazione in oggetto disciplina la **costituzione del Fondo delle Risorse Decentrate per il personale non dirigente per l'anno 2025**. La sua adozione da parte del Responsabile del Servizio Finanziario è avvenuta in conformità agli indirizzi forniti dalla **Giunta Comunale con la Deliberazione n. 38 del 29.07.2025**.

Tale fondo è destinato alle **politiche di sviluppo delle risorse umane e per la produttività collettiva e individuale**, come previsto dall'**Art. 79 del CCNL 16.11.2022**. La costituzione del fondo è stata effettuata nel rispetto del **Testo Unico sull'ordinamento degli Enti locali (D.Lgs. n. 267/2000)** e dei **Contratti Collettivi Nazionali di Lavoro (CCNL) vigenti, in particolare quello del 21.05.2018 e del 16.11.2022**.

È premesso che il Comune di Carema ha **rispettato i vincoli previsti dalle regole del cosiddetto "Equilibrio di Bilancio"** e il principio di riduzione della spesa del personale sostenuta rispetto all'anno 2008.

COMPOSIZIONE DEL FONDO

Il Fondo delle Risorse Decentrate per l'anno 2025 è stato costituito seguendo le disposizioni contrattuali e legislative, distinguendo tra risorse fisse (o stabili) e risorse variabili:

1. Risorse Fisse/Stabili aventi carattere di certezza e stabilità (I):

- **Importo consolidato storico** (determinato nell'anno 2017 ex Art. 67, c. 1 CCNL 21.05.2018 e confermato dall'Art. 79, c. 1 lett. A CCNL 16.11.2022): **€ 7.224,05**.
- **Integrazione per Retribuzione Individuale di Anzianità (RIA) e assegni *ad personam*** del personale cessato nell'anno precedente (Art. 67, c. 2 lett. c) CCNL 22.05.2018): **€ 855,53**.
- **Incrementi per Rivalutazione delle Posizioni Economiche Orizzontali (PEO)** (Art. 67, c. 2 lett. b) CCNL 22.05.2018 e Art. 79, c. 1 lett. d) CCNL 16.11.2022): **€ 242,58 e € 669,50**. Tali somme **non sono assoggettate ai limiti di crescita** previsti dall'Art. 23 del D.Lgs. 75/2017.
- **Incrementi annui per unità di personale** (Art. 67, c. 2 lett. a) CCNL 22.05.2018 e Art. 79, c. 1 lett. b) CCNL 16.11.2022): **€ 166,40** (per unità in servizio al 31.12.2015, a valere dal 2019) e **€ 169,00** (per unità in servizio al 31.12.2018, a valere dal 2021).

Anche queste somme **non sono assoggettate ai limiti di crescita** di cui all'Art. 23 del D.Lgs. 75/2017.

- **Incremento del Fondo Risorse Decentrate in deroga all'Art. 23, c. 2 D.Lgs. 75/2017** (Art. 14, c. 1 bis DL 25/2025 convertito in Legge 69/2025 – c.d. Decreto “PA”): **€ 9.866,00**. Tale incremento è consentito alle condizioni che l'Ente dichiara di rispettare, ovvero la conformità all'Art. 33, c. 1, 1-bis e 2 del D.L. 34/2019, l'asseverazione dell'equilibrio pluriennale di bilancio da parte dell'organo di revisione, e un'incidenza della componente stabile del fondo (maggiorata delle PO) sulla spesa complessiva per stipendi tabellari 2023 non superiore al 48%. L'amministrazione ha fornito indirizzi specifici per l'integrazione di tali risorse stabili.
- **Decurtazione per incarichi di Posizione Organizzativa/Elevata Qualificazione** (Art. 15 CCNL 01.04.1999): - **€ 9.866,00**. Si evidenzia che questo importo corrisponde all'incremento di cui all'Art. 14, c. 1 bis DL 25/2025, configurando un trasferimento di risorse destinate a remunerare elevate qualificazioni in Enti senza dirigenza.
- **Il totale delle risorse fisse di certezza e stabilità (I) ammonta a € 9.327,06**, di cui **€ 8.079,58** sono soggette ai vincoli di cui si dirà.

2. Risorse Variabili (II):

- **Integrazione fino all'1,2% del monte salari anno 1997** (esclusa la quota dirigenza) (Art. 79, c. 2 lett. b) CCNL 16.11.2022): **€ 503,64**. Tali risorse sono sottoposte al limite dell'anno 2016.
- **Incentivi per funzioni tecniche** (Art. 67, c. 3 lett. c) CCNL 21.05.2018 e D.Lgs. 36/2023): **€ 3.000,00**. Queste somme **non sono assoggettate ai limiti di crescita**.
- **Incremento fino allo 0,22% del monte salari 2018** (esclusa la quota dirigenza) (Art. 79, c. 3 CCNL 16.11.2022): **€ 107,41**. Anche queste somme **non sono assoggettate ai limiti di crescita**.
- **Il totale delle risorse variabili (II) ammonta a € 3.611,05**, di cui **€ 503,64** sono soggette ai vincoli.

VERIFICA DEI LIMITI DI SPESA DEL SALARIO ACCESSORIO

Si è proceduto alla verifica del rispetto dei limiti di spesa sul trattamento accessorio del personale, in particolare quanto previsto dall'Art. 23, c. 2 del D.Lgs. 75/2017 e le sue modifiche:

- **Limite Art. 23 D.Lgs. 75/2017:** A decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016. Il limite per il fondo 2016, per le risorse soggette a tale vincolo, è stato determinato in **€ 7.727,69**.
- Il fondo 2025, per le risorse soggette al limite dell'Art. 23 D.Lgs. 75/2017, ammontava inizialmente a **€ 8.583,22**.
- Poiché tale importo supera il limite del 2016 (€ 7.727,69), è stata applicata una **decurtazione di € 855,53**.
- Conseguentemente, il **totale del fondo per il 2025 (incluse le sole voci soggette al blocco dell'Art. 23 D.Lgs. 75/2017) al netto delle decurtazioni è pari a € 7.727,69**. Questo valore è conforme al limite del 2016.
- Il **totale del fondo complessivo (incluse le voci non soggette al blocco dell'Art. 23 D.Lgs. 75/2017) per l'anno 2025, dopo le decurtazioni, è pari a € 12.082,58**.
- È attestato che il **TOTALE TRATTAMENTO ACCESSORIO SOGGETTO AL LIMITE ART. 23 C. 2 D.LGS 75/2017** (che include anche le Indennità di Posizione e Risultato EQ/PO e le quote di integrazione finanziate dal Decreto PA) risulta pari a quello del 2016, ovvero **€ 11.637,96**, con un riscontro di "OK". Ciò conferma il rispetto del tetto complessivo.

- Non sono state applicate decurtazioni relative ai periodi 2011-2014 e 2016, in quanto non risultano superamenti dei relativi vincoli.

RISORSE INDISPONIBILI ALLA CONTRATTAZIONE

Si prende atto che una quota di **€ 5.026,53 risulta indisponibile alla contrattazione** ai sensi dell'Art. 80, c. 1 CCNL 16.11.2022, in quanto relativa alla remunerazione di istituti erogabili in forma automatica e già precedentemente contrattati e assegnati (es. indennità di comparto e progressione orizzontale).

CONSIDERAZIONI GENERALI E CONCLUSIONI

La Determinazione N. 33 del 30/07/2025 è stata adottata dal Responsabile del Servizio Finanziario in conformità agli indirizzi della Giunta Comunale (Delibera n. 38 del 29.07.2025). La Giunta ha acquisito i **pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile** sulla proposta di deliberazione per gli indirizzi del fondo. La Determinazione stessa prevede che diventerà esecutiva solo a seguito dell'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.

L'Ente ha verificato il rispetto delle condizioni previste dall'Art. 14, c. 1 bis DL 25/2025 per l'incremento del fondo in deroga al limite del D.Lgs. 75/2017, inclusa la conformità all'Art. 33 DL 34/2019 e l'equilibrio pluriennale di bilancio asseverato dall'organo di revisione.

Le modalità di costituzione del Fondo, l'applicazione delle normative sui limiti di spesa e le relative decurtazioni appaiono **correttamente impostate e calcolate** sulla base della documentazione fornita e delle disposizioni normative e contrattuali richiamate.

Per quanto sopra esposto, il Revisore dei Conti esprime **PARERE FAVOREVOLE** sulla Determinazione del Responsabile del Servizio Finanziario N. 33 del 30/07/2025, relativa alla costituzione del Fondo delle Risorse Decentrate per l'anno 2025.

Torino, 04 Agosto 2025

Il Revisore dei Conti
Dr. Luana Sette